*Поставнин Вячеслав Александрович*

**Развитие законодательных основ**

**регулирования рынка иностранных инвестиций в Российской Федерации**

*Тезисы выступления*

*на VII Международном научном конгрессе*

 *«Новое в развитии предпринимательства: инновации, технологии, инвестиции»*

*(Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,*

*г. Москва, 24 мая 2019 года)*

Уважаемые Участники конгресса!

В соответствии с Федеральным законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим, установленный для российских инвесторов. Исключения ограничительного характера могут применяться в отношении иностранных инвесторов только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Иностранные инвесторы в основном поставлены в равные условия с российскими инвесторами.

Посыл более чем понятен.

Однако реальность такова, что на 6,5 миллиардов долларов - до 15,9 миллиарда долларов сократились прямые иностранные инвестиции в уставные капиталы российских компаний нефинансового сектора в 2018 году. Об этом сообщает Центральный банк России. Это минимальное значение с 1997 года, когда ЦБ стал публиковать такую статистику. Всего инвесторы вывели из России 22,4 миллиарда долларов. Впервые, начиная с 2015 года, отток иностранных инвестиций превысил приток, отмечает РБК.

Инвестклимат в нашей стране, к сожалению, в основном определяется санкционным режимом. Безусловно крупные инвесторы вряд ли будут рисковать, но есть еще большое количество малых и средних бизнесменов готовых вложить небольшие деньги в нашу страну. И здесь все определяет миграционный режим, действующий в нашей стране в отношении мелких инвесторов. Но ка показывает анализ миграционного законодательства, он совершено не ориентирован на мелких и средних инвесторов, в отличии от развитых стран.

Визовый режим и статусы пребывания у нас практически не менялись с советских времен.

Всего существует 14 основных типов российских въездных виз.

Из всех существующих видов виз необходимо выделить основные пять: Гостевую. Деловую. Рабочую. Туристическую, Гуманитарную.

Иностранцам, имеющим на территории России свой бизнес, необходимо получить деловую. Процесс оформления бизнес-визы нельзя назвать простым.

В последнее время правда наметился какой-то сдвиг в сторону упрощения. Это прежде всего введение электронных виз.

Электронная виза в РФ С 1 августа 2017 года у иностранцев есть возможность оформить электронную визу в Россию. Получить её можно только для поездки с туристической целью, для делового визита (на срок, не превышающий 30 дней) и гуманитарной миссии. Во всех остальных случаях нужна классическая виза, выданная в консульстве или посольстве. На сегодняшний день попасть на территорию РФ с электронным разрешением граждане других стран могут через 6 аэропортов: Анадырь (Угольный); Благовещенск; Владивосток (Кневичи); Петропавловск-Камчатский (Елизово); Хабаровск (Новый); Южно-Сахалинск (Хомутово).) и через ряд автомобильных и ж/д пропускных пунктов.

Перечень стран граждане которых могут воспользоваться электронной визой установлен правительством РФ:

 0. Алжир

 0. Бахрейн

 0. Бруней

 0. Индия

 0. Иран

 0. Катар

 0. Китайская Народная Республика

 0. Корейская Народно-Демократическая Республика

 0. Кувейт

 0. Марокко

 0. Мексика

 0. Объединенные Арабские Эмираты

 0. Оман

 0. Саудовская Аравия

 0. Сингапур

 0. Тунис

 0. Турция

 0. Япония

США давно является лидером в привлечении инвестиций. Их объем значительно превосходит российские показатели. И тем не менее инвест-климат благоприятен не только для крупных инвесторов.

Для сравнения американские визы типа студенческих и деловых включая рабочие насчитывают 16 вариантов. Т.е. система гораздо гибче. Например, персонал переводимый на временную работу в США, домашние работники, выдающиеся квалификации. Инвестиционная виза EB-5 предназначена для привлечения иностранных инвесторов в США с целью создания рабочих мест для граждан Соединенных Штатов Америки. Получение визы EB-5 обеспечивает прямой путь к получению грин-карты - документа, разрешающего лицу, не являющемуся гражданином США, жить и работать в этой стране. При этом статус постоянного жителя США предоставляется как самому инвестору, так и его супруге/супругу и несовершеннолетним холостым детям до 21 года.

В соответствии с положениями раздела 203(b)(5) Закона о гражданстве и иммиграции (INA) ежегодно выделяется 10000 виз EB-5 для лиц, соответствующих необходимым требованиям, которые кроме того вовлечены в создание новых коммерческих предприятий. Из указанных 10000 виз 3000 выделяются для Региональных Центров.

Визу данного класса вправе получить не гражданин США, который реализует любой из следующих инвестиционных проектов:

1. Организует новый бизнес или приобретет существующий бизнес;

2. Инвестирует минимум $1,000,000 или $500,000 в новый бизнес или действующий

проект;

3. Расширяет существующий бизнес минимум на 140% (с соответствующим увеличением числа рабочих мест по сравнению с до инвестиционным уровнем);

4. Предоставляет помощь в виде инвестиций существующему бизнесу, который утратил 20% собственного капитала за предшествующие 1 - 2 года.

Следует отметить, что для первых трех типов инвестирования в бизнес необходимым условием для получения визы EB-5 является создание минимум 10 рабочих мест для граждан США. Инвестиции в проблемный бизнес имеет особый порядок.

 Виза Е-2.

Вы должны иметь гражданство страны, с которой у США есть отдельный торговый договор. К таким государствам относятся, например, Украина, Армения, Азербайджан, Израиль, Казахстан, Канада, Киргизия, Латвия, Литва, Молдова, Монголия, Польша, Румыния, Эстония…Важно отметить, что России в этом списке нет.

 Вы должны вложить или находиться в процессе инвестирования как минимум $100 тыс. в развитие и управление бизнесом на территории США. Важно при этом, что вы должны обладать хотя бы 50% акций американской компании.

 Виза L-1

Вы должны иметь обязательный опыт работы не менее одного года в качестве топ-менеджера иностранной компании. Опыт должен быть получен за рубежом, но необязательно в США. Это может быть филиал зарубежной компании в России или любой другой стране. Причем компания необязательно должна быть американской. Есть два пути. Или зарубежная компания создает «дочку» в США, или владелец такой фирмы может создать юридическое лицо в США. Разница состоит в том, что в первом случае учредителем является юридическое, а во втором случае – физическое лицо. Заявителем по визе может выступать как владелец бизнеса, так и его топ-менеджер. Обычно инвестором является первый.

Очень распространенным способом привлечения инвестиций является приобретение жилья.

Испания

Собственники должны иметь один или несколько объектов жилой или коммерческой недвижимости на общую сумму не менее 500 тысяч евро. Residencia por adquisición de inmuebles en Espana выдается на два года, продлевается на пять лет и имеет ряд преимуществ, например, можно работать.

Помимо Испании такую возможность предоставляют Кипр, Мальта, Португалия, Греция.

Инициатива предоставления российского гражданства иностранным гражданам в обмен на инвестиции получила право на жизнь относительно недавно и большой популярностью пока не пользуется.

 Для того чтобы воспользоваться такими привилегиями, необходимо выполнить ряд условий:

* заявитель должен пройти официальную процедуру регистрации своего бизнеса в РФ;
* созданное им предприятие должно просуществовать не менее трех лет;
* ежегодный доход компании должен составлять от 10 миллионов рублей;
* если речь идет о вложении средств в уже существующие российские компании – доля вложений иностранного инвестора должна составлять не менее 10% от общей суммы уставного капитала, инвестируемого им предприятия.

В 2014 году было принято постановление, которое существенно сузило список видов деятельности, которые дают основание иностранному инвестору подать ходатайство о приобретении российского гражданства в упрощенном порядке.

Таким образом, рассчитывать на зеленый коридор не смогут компании, деятельность которых осуществляется в следующих направлениях:

* розничная и оптовая торговля;
* ремонт автомобилей, бытовых приборов и средств личного пользования;
* гостиничный и ресторанный бизнес;
* операции с недвижимостью;
* деятельность в сфере бухгалтерских услуг, права, консультирования по вопросам управления предприятием;
* реклама;
* подбор персонал и наем

Гражданство для бизнесменов, хоть и имеет упрощенный порядок, все же выдается на основании довольно обширного пакета бумаг:

* + Заявление.
	+ Удостоверение личности.
	+ Документ, подтверждающий право проживания в РФ.
	+ Документ о регистрации компании на российской территории.
	+ Налоговые декларации, подтверждающие уплату всех необходимых налогов.
	+ Доказательства установленного минимального ежегодного дохода.
	+ Подтверждение наличия места жительства.
	+ Фото.
	+ Квитанция об уплате пошлины.
	+ Копия заявления об отказе от гражданства страны предыдущего проживания или непосредственно решение о выходе или невозможности выхода из него.

Последние условие вряд ли приемлемо для большинства потенциальных инвесторов.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской̆ Федерации" разработан во исполнение пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам специальной программы "Прямая линия с Владимиром Путиным" 7 июня 2018г., утвержденного Президентом Российской Федерации 22 июня 2018 г. NoПр-1076.

Проектом федерального закона предлагается сократить с трех лет до одного года необходимый срок осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской̆ Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской̆ Федерации в упрощенном порядке, установленный пунктом "и" части второй статьи 14 Федерального закона "О гражданстве Российской̆ Федерации".

Планируется, что внесение предлагаемых изменений позволит привлечь в Российскую Федерацию специалистов, востребованных российской̆ экономикой.

«О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской̆ Федерации" и отдельные законодательные акты Российской̆ Федерации в части упрощения порядка предоставления некоторым категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешения на временное проживание и вида на жительство"

Так, законопроектом предлагается без учета квоты, утверждаемой Правительством Российской̆ Федерации, выдавать разрешение на временное проживание иностранному гражданину, который: родился на территории Российской̆ Федерации; состоит в браке с гражданином Российской̆ Федерации, имеющим место жительства в Российской̆ Федерации; осуществил инвестиции в Российской̆ Федерации в размере, установленном Правительством Российской̆ Федерации;

Как видим возможности для инвесторов в России весьма ограничены.

На сегодняшний день это лишь возможность получить гражданство в упрощенном порядке. Причем для этого необходимо отказаться от имеющегося гражданства.

Когда принимался этот закон эксперты интересовались на какую группу инвесторов рассчитывают авторы в количественном и качественном разрезах. Ответа так и не получили. Результат соответствующий.

Проект закона, позволяющий инвесторам получать РВП это вселяет определенный оптимизм, хотя можно было бы предоставлять ВНЖ.

В условиях санкционной политики, проводящейся западными странами в отношении России круг стран потенциальных инвесторов значительно сузился. Кроме того, возможность крупных инвестиций также серьезно ограничена.

В этой связи резко возрастает значение инвестиций в малый и средний бизнес. Мы должны изменить отношение к инвесторам-физическим лицам. И прежде всего из стран Южной и Юго-восточной Азии (Индия, Пакистан, Вьетнам).

Необходимо отметить, правительство РФ, региональные власти, Деловая Россия обратили внимание на эти страны. Но речь идет о крупных проектах, причем и Индия, и Китай всегда выдвигает условие-привлечение своей рабочей силы. Индию, например, интересуют проекты с задействованием не менее 4000 своих граждан. Подобные требования и у Китайской стороны.

В тоже время в этих странах имеется серьезный запрос от мелкого и среднего бизнеса на самостоятельное ведение дел в нашей стране.

Однако плохое информационное обеспечение возможности ведения бизнеса в нашей стране, а также неоправданно жесткое, порой унижающее человеческое достоинство, миграционное законодательство и правоприменительная практика серьезно ухудшают инвестиционный климат в нашей стране.

Получение деловых виз для выходцев из этого региона весьма сложен и коррумпирован. На границы, да и на территории страны эти люди подвергаются не всегда обоснованным проверкам и обращаются с ними не всегда корректно.

Проблема привлечения инвестиций также остро стояла в 90-годах. С целью привлечения инвесторов, облегчения писка заинтересованных партнеров в Консульских загранучреждениях в то время, по крайней мере в развитых странах были введены специальные должности. В Консульском Департаменте МИД РФ существовал специальный отдел по организации этой работы. Порядок получения деловых виз был упрощен и также осуществлялся ДКС.

Видимо все же настало время кардинально поменять отношение к инвесторам, независимо от суммы проекты. Естественно имея разумные ограничения.

Спасибо за внимание!